

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0013/2018/K
Č.sp.: 1812-2018-BA

Bratislava 31. 05. 2018

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 126/2017 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 08. 08. 2017 a ďalších podkladov s použitím analógie legis § 41 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania VEMEX ENERGO s.r.o., Moyzesova 936/5, 811 05 Bratislava, IČO: 35 853 441

ukladá podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

**úhrnnú pokutu
vo výške 1 000,- eur
(slovom tisíc eur),**

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o., Moyzesova 936/5, 811 05 Bratislava, IČO: 35 853 441 odberateľovi elektriny v kategórii malý podnik vo faktúre vyfakturovala distribúciu plynu v období od 01. 01. 2014 do 18. 05. 2014 v rozpore s bodom 1.6 a bodom 5.2 časti b) Podmienky uplatňovania cien za dodávku plynu malému podniku rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0036/2014/P zo dňa 31. 10. 2013, ktorým boli Úradom pre reguláciu sieťových odvetví na obdobie od 01. 01. 2014 do 31. 12. 2016 pre spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o., Moyzesova 936/5, 811 05 Bratislava, IČO: 35 853 441 schválené maximálne ceny za dodávku plynu pre odberné miesta odberateľov plynu kategórie malý podnik, a to tým, že v tarifnej skupine M/Dd vyfakturovala fixnú sadzbu vo výške namiesto, čo je, určenej rozhodnutím Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0045/2014/P zo dňa 05. 11. 2013, ktorým boli Úradom pre reguláciu sieťových odvetví na obdobie od 01. 01. 2014 do 31. 12. 2014 pre spoločnosť SPP distribúcia, a.s., Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava určené tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu a za poskytovanie podporných služieb v plynárenstve

a podmienky ich uplatnenia, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. o) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o., Moyzesova 936/5, 811 05 Bratislava, IČO: 35 853 441 vo vyúčtovaní dodávky plynu odberateľom plynu kategórie domácnosť v období rokov 2013 až 2016 a odberateľom plynu kategórie malý podnik v období rokov 2014 až 2016 neuviedla informáciu, kde je uverejnené vyhodnotenie štandardov kvality v zmysle druhej vety § 56 ods. 7 vyhlášky č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom v znení vyhlášky č. 423/2013 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. af) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

3. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o., Moyzesova 936/5, 811 05 Bratislava, IČO: 35 853 441 vybraným odberateľom plynu v domácnosti v roku 2014, uvedeným v tabuľke č. 3 na strane 13 v bode 2.4.1 protokolu č. 126/2017 o výsledku vykonanej kontroly, nevysporiadala do 14 dní po odoslaní vyúčtovacej faktúry finančné záväzky vyplývajúce z vyúčtovania dodávky plynu, tým nepostupovala v súlade s poslednou vetou § 18 ods. 5 vyhlášky č. 193/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve a vybranému odberateľovi plynu kategórie malý podnik v období roku 2016, uvedenému v tabuľke č. 5 na strane 15 v bode 2.4.1 protokolu č. 126/2017 o výsledku vykonanej kontroly, nevysporiadala do 14 dní po odoslaní vyúčtovacej faktúry finančné záväzky vyplývajúce z vyúčtovania dodávky plynu, tým nepostupovala v súlade s poslednou vetou § 21 ods. 6 vyhlášky č. 193/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 1 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500132018.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 126/2017 na vykonanie kontroly zo dňa 21. 03. 2017 zamestnankyňa Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v dňoch od 30. 03. 2017 do 08. 08. 2017 vykonala podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky za roky 2016 a 2017 a plynárenstva za roky 2013 až 2017 v regulovanom subjekte VEMEX ENERGO s.r.o., Moyzesova 936/5, 811 05 Bratislava, IČO: 35 853 441 (ďalej len „VEMEX ENERGO s.r.o.“).

Spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. bola dňa 06. 03. 2003 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka č. 28369/B. Na základe výpisu z obchodného registra je predmetom podnikania spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o. okrem iných činností aj dodávka elektriny a dodávka plynu. Spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. je držiteľom povolenia č. 2005E 0109 – 4. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania: dodávka elektriny a povolenia č. 2005P 0040 – 4. zmena na predmet podnikania plynárenstvo, rozsah podnikania: dodávka plynu.

Úrad listom ev. č. 10955/2018/BA zo dňa 15. 05. 2018 oznámil spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole č. 126/2017 o výsledku vykonanej kontroly, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77)31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní treba rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov (Rady Európy (91)) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho chovania možno uplatniť len v primeranej lehote.

Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „analogiae legis“ tzv. absorpcnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a regulovanému subjektu uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbíhajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za uvedené správne delikty, za porušenie povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a za porušenie povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. o) zákona č. 250/2012 Z. z., správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 100 000 eur, správny orgán regulovanému subjektu uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 2 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. sa pevnou cenou rozumie cena, ktorú nie je možné meniť; za pevnú cenu sa považuje aj tarifa, ktorá sa viaže na technickú jednotku.

Úrad schválil maximálne ceny za dodávku plynu pre odberné miesta odberateľov plynu kategórie malý podnik a podmienky uplatňovania ceny za dodávku plynu malému podniku pre spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. rozhodnutím úradu č. 0036/2014/P zo dňa 31. 10. 2013 (ďalej len „rozhodnutie č. 0036/2014/P“), ktoré je súčasťou protokolu ako príloha č. 8. Podľa § 44 ods. 1 tretej vety zákona č. 250/2012 Z. z. cenové rozhodnutie na rok 2014 platí aj na roky 2015 a 2016.

Podľa časti b) bodu 1.6 rozhodnutia č. 0036/2014/P tarify za dodávku plynu určené týmto rozhodnutím nezahŕňajú tarifu za prístup do prepravnej siete a prepravu plynu, tarifu za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu, neregulovanú cenu za prístup do zásobníka a uskladňovanie plynu, ktoré dodávateľ fakturuje odberateľovi plynu podľa bodu 1.1 na základe zmluvy o združenej dodávke plynu pre každé odberné miesto osobitne v súlade s cenovými rozhodnutiami úradu a platnými a účinnými právnymi predpismi v čase dodávky plynu.

Podľa časti b) bodu 5.2 rozhodnutia č. 0036/2014/P k cene za dodávku plynu malému podniku sa pripočíta podľa príslušného cenového rozhodnutia úradu cena za prístup do prepravnej siete a prepravu plynu, cena za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu a neregulovaná cena za prístup do zásobníka a uskladňovanie plynu.

Úrad kontrolou fakturácie dodávok plynu malému podniku zistil, že spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. v roku 2014 vybranému odberateľovi vyfakturovala za obdobie od 01. 01. 2014 do 18. 05. 2014 vo faktúre za distribúciu plynu v tarifnej sadzbe M/Dd fixnú sadzbu vo výške

V zmysle časti b) bodu 1.6 a 5.2 rozhodnutia č. 0036/2014/P mala spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. fakturovať distribúciu plynu v súlade s cenovým rozhodnutím úradu platným v čase dodávky plynu. V čase dodávky plynu platilo rozhodnutie č. 0045/2014/P zo dňa 05. 11. 2013, ktorým úrad určil na obdobie od 01. 01. 2014 do 31. 12. 2014 pre regulovaný subjekt tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu a za poskytovanie podporných služieb v plynárenstve a podmienky ich uplatnenia (ďalej len „rozhodnutie č. 0045/2014/P“), ktoré tvorí prílohu č. 8 protokolu. Rozhodnutím č. 0045/2014/P bola v tarifnej sadzbe M/Dd úradom určená fixná sadzba vo výške, čo predstavuje, ktorú mala spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. vyfakturovať odberateľovi Spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. uvedeným postupom porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 30. 05. 2017 písomné vyjadrenie spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o., v ktorom okrem iného uviedla, že si je vedomá pochybenia, nakoľko implementovala nový informačný systém na podporu aj fakturácie v oblasti dodávky zemného plynu a elektriny. Cieľom zavedenia informačného systému bolo minimalizovať pochybenia zapríčinené ľudským faktorom pri opakovaných činnostiach.

Spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. odberateľovi elektriny v kategórii malý podnik vo faktúre vyfakturovala distribúciu plynu v období od 01. 01. 2014 do 18. 05. 2014 v rozpore s bodom 1.6 a bodom 5.2 časti b) rozhodnutia úradu č. 0036/2014/P, a to tým, že v tarifnej skupine M/Dd vyfakturovala fixnú sadzbu vo výške namiesto, čo je, určenej rozhodnutím č. 0045/2014/P, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. o) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný dodržiavať pravidlá trhu.

Úrad podľa § 40 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom (ďalej len „vyhláška č. 24/2013 Z. z.“) s účinnosťou od 01. 02. 2013. Podľa § 40 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. úrad vydal vyhlášku č. 423/2013 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška úradu č. 24/2013 Z. z., s účinnosťou od 01. 01. 2014 (ďalej len „vyhláška č. 24/2013 Z. z. v znení vyhlášky č. 423/2013 Z. z.“).

Podľa § 56 ods. 7 vyhlášky č. 24/2013 Z. z. v znení vyhlášky č. 423/2013 Z. z. vyúčtovanie združenej dodávky plynu odberateľovi plynu obsahuje údaje podľa uzatvorených zmlúv súvisiacich s dodávkou plynu, a to identifikáciu odberného miesta tak, ako je odberné miesto evidované u príslušného prevádzkovateľa distribučnej siete, a samostatne vyčíslený údaj o cene za dodávku plynu, ktorá zahŕňa nákup plynu vrátane obchodnej činnosti dodávateľa plynu, prístup do prepravnej siete a prepravu plynu, prístup do distribučnej siete a distribúciu

plynu, prístup do zásobníka a uskladňovanie plynu. Vyúčtovanie dodávky plynu obsahuje informáciu, kde je uverejnené vyhodnotenie štandardov kvality.

Kontrolou plnenia uvedených povinností úradom bolo zistené, že spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. vo vyúčtovaní združenej dodávky plynu odberateľom plynu v domácnosti v období rokov 2013 až 2016 a odberateľom plynu kategórie malý podnik v období rokov 2014 až 2016 neuviedla informáciu, kde je uverejnené vyhodnotenie štandardov kvality v zmysle druhej vety § 56 ods. 7 vyhlášky č. 24/2013 Z. z. v znení vyhlášky č. 423/2013 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. o) zákona č. 250/2012 Z. z. O uvedenej skutočnosti svedčia kópie vybraných faktúr, ktoré sú v prílohe č. 7, prílohe č. 13, prílohe č. 26, prílohe č. 28 a prílohe č. 29 protokolu.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 30. 05. 2017 písomné vyjadrenie spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o., v ktorom okrem iného uviedla, že si je vedomá pochybenia, nakoľko implementovali nový informačný systém na podporu aj fakturácie v oblasti dodávky zemného plynu a elektriny. Spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. mala za to, že informácia o uverejnení štandardu kvality na stránku www.vemexenergo.sk je dostatočne uvedená v obchodných podmienkach, ktoré tvoria neoddeliteľnú súčasť zmluvy o združenej dodávke zemného plynu, ďalej uviedla, že zriadila nápravu.

Tým, že spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. vo vyúčtovaní dodávky plynu odberateľom plynu kategórie domácnosť v období rokov 2013 až 2016 a odberateľom plynu kategórie malý podnik v období rokov 2014 až 2016 neuviedla informáciu, kde je uverejnené vyhodnotenie štandardov kvality v zmysle druhej vety § 56 ods. 7 vyhlášky č. 24/2013 Z. z. v znení vyhlášky č. 423/2013 Z. z., porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. o) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. af) zákona č. 250/2012 Z. z.

3. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až e), g) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 193/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve (ďalej len „vyhláška č. 193/2013 Z. z.“) účinnú od 10. 07. 2013 a vyhláška č. 193/2013 Z. z. sa menila a dopĺňala vyhláškou č. 187/2014 Z. z. účinnou od 01. 07. 2014.

Podľa poslednej vety § 18 ods. 5 vyhlášky č. 193/2013 Z. z. sa finančné záväzky dodávateľa plynu voči odberateľovi plynu v domácnosti vyplývajúce z vyúčtovania dodávky plynu vysporiadajú do 14 dní po odoslaní vyúčtovacej faktúry odberateľovi plynu v domácnosti.

Pri dodávke plynu malému podniku podľa poslednej vety § 21 ods. 6 vyhlášky č. 193/2013 Z. z. sa finančné záväzky dodávateľa plynu voči odberateľovi plynu vyplývajúce z vyúčtovania dodávky plynu vysporiadajú do 14 dní po odoslaní vyúčtovacej faktúry odberateľovi plynu.

Úrad požiadal spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. žiadosťou o predloženie dokladov č. 13057/2017/BA-01 okrem iných dokladov aj o predloženie prehľadu vystavených

vyúčtovaní za dodávku plynu domácnostiam a malým podnikom v rokoch 2013, 2014, 2015 a 2016.

Úrad z doručeného prehľadu výberovým spôsobom vyžiadal kópie jednotlivých faktúr vybraných odberateľov, ktoré obsahovali preplatky na vrátenie a zároveň doklady potvrdzujúce vrátenie uvedených preplatkov odberateľom, ktoré spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. predložila. Následne úrad vyžiadal aj doklady preukazujúce dátum odoslania vybraných faktúr jednotlivým odberateľom.

Na základe všetkých predložených dokladov bolo vykonanou kontrolou zistené, že spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. nevysporiadala finančné záväzky vyplývajúce z vyúčtovania dodávky plynu v roku 2014 voči vybraným odberateľom v kategórii domácnosť, uvedeným v tabuľke č. 3 na strane 13 v bode 2.4.1 protokolu, do 14 dní po odoslaní vyúčtovacej faktúry odberateľovi plynu podľa poslednej vety § 18 ods. 5 vyhlášky č. 193/2013 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. O uvedenej skutočnosti svedčia kópie vybraných faktúr č. vystavené odberateľom plynu, ktoré tvoria prílohu č. 26 protokolu.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 30. 05. 2017 písomné vyjadrenie spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o., v ktorom okrem iného uviedla, že je si vedomá pochybenia, nakoľko implementovali nový informačný systém na podporu aj fakturácie v oblasti dodávky zemného plynu a elektriny. Vzhľadom na zložitosť, prácnosť a časovú náročnosť skĺbiť bežnú podnikateľskú činnosť s implementáciou nebol v tomto období nastavený systém upozornenia na zasielanie preplatku odberateľom v tomto segmente, ďalej uviedla, že teraz je už tento proces automatizovaný.

Vykonanou kontrolou bolo taktiež zistené, že spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o., nevysporiadala finančné záväzky vyplývajúce z vyúčtovania dodávky plynu v roku 2016 voči vybranému odberateľovi v kategórii malý podnik, uvedenému v tabuľke č. 5 na strane č. 15 v bode 2.4.1 protokolu, do 14 dní po odoslaní vyúčtovacej faktúry odberateľovi plynu podľa poslednej vety § 21 ods. 6 vyhlášky č. 193/2013 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. O uvedenej skutočnosti svedčí kópia faktúry č. vystavená odberateľovi plynu, ktorá tvorí prílohu č. 28 protokolu.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 30. 05. 2017 písomné vyjadrenie spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o., v ktorom okrem iného uviedla, že si je vedomá pochybenia.

Tým, že spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. vybraným odberateľom plynu v domácnosti v roku 2014, uvedeným v tabuľke č. 3 na strane 13 v bode 2.4.1 protokolu, nevysporiadala do 14 dní po odoslaní vyúčtovacej faktúry finančné záväzky vyplývajúce z vyúčtovania dodávky plynu, nepostupovala v súlade s poslednou vetou § 18 ods. 5 vyhlášky č. 193/2013 Z. z. a vybranému odberateľovi plynu kategórie malý podnik v období roku 2016, uvedenému v tabuľke č. 5 na strane 15 v bode 2.4.1 protokolu, nevysporiadala do 14 dní po odoslaní vyúčtovacej faktúry finančné záväzky vyplývajúce z vyúčtovania dodávky plynu, nepostupovala v súlade s poslednou vetou § 21 ods. 6 vyhlášky č. 193/2013 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z.

Spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. sa po začatí správneho konania, v úradom určenej lehote písomne nevyjadrila. Skutočnosti uvedené spoločnosťou VEMEX ENERGO s.r.o. vo vyjadreniach k jednotlivým porušeniam boli pri vydávaní tohto rozhodnutia zohľadnené. V prípade preukázaného zistenia dopustenia sa správneho deliktu zo strany regulovaného subjektu je správny orgán, teda úrad, povinný regulovanému subjektu uložiť za jeho spáchanie sankciu, a to pokutu. Uvedená povinnosť úradu vyplýva zo zákona č. 250/2012 Z. z., konkrétne z ustanovenia § 36 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. Úrad nie je oprávnený na základe vlastnej úvahy rozhodnúť sa z určitých dôvodov nesankcionovať regulovaný subjekt, v prípade preukázaného dopustenia sa správneho deliktu. Takýmto postupom by práve úrad nepostupoval v zmysle zákona.

Správny orgán posúdil zistené porušenia zákona ako chyby pri vykonávaní regulovanej činnosti v rokoch 2013 až 2016. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá.

Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenia zákona prihliadol na vyjadrenia spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o., v ktorých okrem iného uviedla, že porušenie povinností nebolo úmyselné s cieľom obohatiť sa na úkor svojich odberateľov. Rovnako však správny orgán zohľadnil fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o. plniť si povinnosti, ktoré jej vyplývajú z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví.

Správnym orgánom bolo v rámci dopustenia sa správneho deliktu podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia zohľadnené, že je jednou zo základných povinností spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o. vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatnými rozhodnutiami úradu, ktorá jej vyplýva z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Správnym orgánom bolo zároveň zohľadnené vyjadrenie spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o., v ktorom uviedla, že si je vedomá pochybenia, ktoré súvisí s implementáciou nového informačného systému. Správny orgán ďalej zohľadnil fakt, že cenová regulácia predstavuje dominantnú činnosť úradu, prostredníctvom ktorej úrad vytvára vhodné podmienky na vznik transparentného a nediskriminačného trhového prostredia a zároveň prijíma opatrenia, ktoré zaručujú odberateľom bezpečnú a spoľahlivú dodávku a s ňou súvisiace služby za spravodlivé ceny, pričom uvedené nemohlo byť konaním spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o. zabezpečené, nakoľko spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. nevykonávala regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím úradu.

Správny orgán pri ukladaní pokuty zohľadnil skutočnosť, že k spáchaniu správneho deliktu podľa bodu 2. výroku tohto rozhodnutia došlo nesplnením, respektíve nesprávnym splnením administratívnej povinnosti, ktorým nebola spôsobená škoda žiadnym odberateľom plynu. Správnym orgánom bolo zároveň zohľadnené vyjadrenie spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o., v ktorom uviedla, že k pochybeniu došlo implementáciou nového informačného systému. Cieľom zavedenia informačného systému bolo minimalizovať pochybenia zapríčinené ľudským faktorom pri opakovaných činnostiach, pričom záverom spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. uviedla, že tento nedostatok bol odstránený. To znamená, že spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o., v prípade správneho deliktu podľa bodu 2. výroku tohto rozhodnutia, prejavila ochotu napraviť protiprávny stav okamžite po zistení porušenia. Správny orgán však rovnako zohľadnil fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti

VEMEX ENERGO s.r.o. plniť si povinnosti, ktoré jej vyplývajú z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Správny orgán zohľadnil aj časové obdobie, počas ktorého vyúčtovanie dodávky plynu pre odberateľov plynu kategórie domácnosti a kategórie malý podnik neobsahovalo informáciu, kde je uverejnené vyhodnotenie štandardov kvality.

V prípade správneho deliktu podľa bodu 3. výroku tohto rozhodnutia bolo zohľadnené omeškanie spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o. pri vracaní preplatkov z vyúčtovacej faktúry, ako aj skutočnosť, že spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. uvedeným konaním dočasne zadržala finančné prostriedky odberateľov elektriny. Pri rozhodovaní bolo zohľadnené vyjadrenie spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o., podľa ktorého spoločnosť implementovala nový informačný systém na podporu aj fakturácie. Vzhľadom na zložitosť a časovú náročnosť v tomto období nemala spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. nastavený systém upozornenia na zasielanie preplatku odberateľom. Správny orgán zohľadnil fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o. vykonávať regulovanú činnosť v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi vydanými úradom. Právne predpisy, ako aj rozhodnutia úradu, boli prijaté a vydané tak, aby bol zabezpečený hlavný princíp ochrany spotrebiteľov, a to nespôsobovanie značnej nerovnováhy v právach a povinnostiach regulovaných subjektov a odberateľov, v neprospech odberateľa. Správny orgán tiež zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. sa dopustila spáchania správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0247/2015/K o uložení pokuty vo výške 500,- eur zo dňa 12. 11. 2015, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 02. 12. 2015, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. rozhodnutím č. 0247/2015/K zo dňa 12. 11. 2015 bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví, a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správneho deliktu. Po zohľadnení vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o. jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou VEMEX ENERGO s.r.o. navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Zároveň prihliadol aj k priťažujúcim okolnostiam. To je najmä fakt, že spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. sa v minulosti dopustila správneho deliktu.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Správny orgán dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov. Rozhodnutie taktiež obsahuje racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a rozbere poľahčujúcich a priťažujúcich okolností, správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o., tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval odo dňa 01. 01. 2014 do 18. 05. 2014 (bod 1. výroku tohto rozhodnutia), od roku 2013 do roku 2016 (bod 2. výroku tohto rozhodnutia) a v rokoch 2014 a 2016 (bod 3. výroku tohto rozhodnutia).

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenia zákonov spolu vo výške 1 000,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom ev. č. 10955/2018/BA zo dňa 15. 05. 2018 oznámil spoločnosti VEMEX ENERGO s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť VEMEX ENERGO s.r.o. sa k oznámeniu o začatí správneho konania nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Slávka Jánošíková, PhD.
generálna riaditeľka sekcie
cenovej regulácie

Rozhodnutie sa doručí: VEMEX ENERGO s.r.o., Moyzesova 936/5, 811 05 Bratislava